

# CONSORZIO DI BONIFICA IONIO CROTONESE

## Deliberazione della Deputazione Amministrativa

**OGGETTO: Determinazione proposta di annullamento in autotutela della Deliberazione n. 71 del 18/12/2020 e nuova aggiudicazione dell'appalto: "SERVIZIO INTEGRATO DI NATURA LEGALE, AMMINISTRATIVA E TECNICA PER LA REGOLARIZZAZIONE E IL COMPLETAMENTO DELLE PROCEDURE ABLATORIE CONNESSE AI LAVORI DI COSTRUZIONE DELL'IMPIANTO DI IRRIGAZIONE DELL'ALTOPIANO DI ISOLA CAPO RIZZUTO - II° LOTTO - III° LOTTO - IV° LOTTO".**

**CIG: 831611318C - 831617330F - 8316190117.**

**Settore Amministrativo**  
*Si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità amm.va*

IL CAPO SETTORE

**Settore Tecnico**  
*Si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica*

IL CAPO SETTORE

**Settore Ragioneria**  
*Si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità contabile*

IL RESPONSABILE

*Si esprime parere favorevole in ordine alla legittimità*

IL DIRETTORE UNICO

L'anno 2021, il giorno 8, del mese di febbraio alle ore 10:00, in Crotona, via S. Ramelli 10, con l'osservanza di tutte le formalità prescritte dal vigente Statuto consortile, giusta convocazione prot. n. 530 del 4.02.2021, si è riunita la Deputazione Amministrativa del Consorzio.

Sono presenti

- Torchia Roberto - Presidente
- Tambaro Antonio - Vice Presidente
- Podella Giuseppe - Deputato
- Seminario Francesco - Rappresentante Provincia
- Colucci Michele - Rappresentante della Regione
- Francesco Pascuzzi - Revisore Unico

P	A
X	
X	
X	
X	
X	
X	

Assistono alla riunione il Direttore Unico Avv. Vittorio Gangale e l'Avv. Luigi Arabia, che ai sensi dell'Art. 33 dello Statuto funge da segretario.

Assume la Presidenza Roberto Torchia, Presidente dell'Ente.

Con riferimento all'argomento trattato al punto n. 3 dell'ordine del giorno avente ad oggetto:  
**Determinazione proposta di annullamento in autotutela della Deliberazione n. 71 del 18/12/2020 e nuova aggiudicazione dell'appalto: "SERVIZIO INTEGRATO DI NATURA LEGALE, AMMINISTRATIVA E TECNICA PER LA REGOLARIZZAZIONE E IL COMPLETAMENTO DELLE PROCEDURE ABLATORIE CONNESSE AI LAVORI DI COSTRUZIONE DELL'IMPIANTO DI IRRIGAZIONE DELL'ALTOPIANO DI ISOLA CAPO RIZZUTO - II° LOTTO - III° LOTTO - IV° LOTTO".**  
**CIG: 831611318C - 831617330F - 8316190117.**

### LA DEPUTAZIONE AMMINISTRATIVA

#### PREMESSO

**CHE** con determinazione a contrarre n. 80 del 25/05/2020, il Consorzio di Bonifica Ionio Crotonese ha indetto una procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs. n. 50/2016 ss.mm.ii., per l'affidamento dell'appalto relativo al SERVIZIO INTEGRATO DI NATURA LEGALE, AMMINISTRATIVA E TECNICA PER LA REGOLARIZZAZIONE E IL COMPLETAMENTO DELLE PROCEDURE ABLATORIE CONNESSE AI LAVORI DI COSTRUZIONE DELL'IMPIANTO DI IRRIGAZIONE DELL'ALTOPIANO DI ISOLA CAPO RIZZUTO - II° LOTTO - III° LOTTO - IV° LOTTO". per l'importo di € 836.598,00, oltre IVA;

**CHE** con Deliberazione della Deputazione Amministrativa n. 54 del 16/10/2020 era stata disposta l'aggiudicazione definitiva dei tre lotti in gara in favore della ditta "Studio Tecnico Bevacqua Luigi" con sede legale in Catanzaro viale De Filippis n. 292 P.Iva 02100420799 per i seguenti importi:

- a) primo lotto in gara di cui al CIG 831611318C per l'importo di **€uro 176.387,35**;
- b) secondo lotto in gara di cui al CIG 831617330F per l'importo di **€uro 194.071,37**;
- c) terzo lotto in gara di cui al CIG 8316190117 per l'importo di **€uro 189.978,28**;

**CHE** giusta pec in data 13/11/2020, acquisita al protocollo n. 5173 del Consorzio in pari data, la ditta PROGEN S.C.PA ha avanzato "istanza di riesame in autotutela degli esiti concorsuali" relativamente all'appalto di che trattasi poiché, a seguito di accesso agli atti, sono state riscontrate delle anomalie nel calcolo per l'attribuzione dei punteggi elaborato dalla piattaforma telematica ed in particolare per il calcolo dei punteggi attribuiti ai concorrenti sono stati applicati punteggi e relativi sub-pesi difformi da quelli indicati nel bando e nel disciplinare di gara;

**CHE** la ditta PROGEN S.C.PA ha altresì rilevato che "l'aggiudicatario Geom. Bevacqua Luigi ha presentato a corredo e supporto dell'offerta tecnica, ai fini dell'attribuzione dei punteggi, solo ed esclusivamente servizi svolti dai soggetti individuati quali ausiliari ex art. 89 del Codice, senza produrre alcun servizio svolto in proprio o a se riferibile al fine di dimostrare la propria professionalità ed esperienza che a termini della legge di gara avrebbe dovuto essere ammessa a punteggio e premiata" evidenziando che "la giurisprudenza ha escluso più volte la possibilità di utilizzare l'avvalimento ai fini dell'attribuzione dei punteggi";

CHE la deputazione Amministrativa con provvedimento n. 66 del 16/11/2020, ritenendo di dover approfondire le ragioni sostenute dalla PROGEN S.C.PA, ha autorizzato il RUP all'avvio della procedura in autotutela prevista dall'art. 7 della Legge n. 241 del 1990, in maniera tale da poter acquisire elementi utili per le determinazioni del caso;

### CONSIDERATO

CHE giusta nota in data 02/12/2020 prot. n. 5578, il RUP ha chiesto alla Commissione di gara ed al Competente ufficio Appalti del Consorzio di voler verificare quanto rilevato dal concorrente PROGEN S.C.PA con riferimento ad eventuali discordanze tra i punteggi e i sub pesi indicati dal bando e dal disciplinare di gara, relativamente alla valutazione delle offerte tecniche ed economiche, e i valori utilizzati dalla piattaforma nell'attribuzione dei punteggi che hanno generato la graduatoria di gara;

CHE è stato altresì sottoposto all'attenzione della Commissione di gara quanto segnalato dal concorrente PROGEN S.C.PA relativamente ai servizi analoghi presentati dal concorrente Geom. Bevacqua Luigi a corredo dell'offerta tecnica e oggetto di valutazione ai fini dell'attribuzione dei relativi punteggi;

### RILEVATO

CHE la Commissione di Gara, riunitasi in data 10/12/2020, giusta verbale in atti, riesaminati i verbali e gli atti di gara ha riscontrato discordanza tra quanto previsto dal bando e dal disciplinare di gara e i punteggi e relativi sub pesi impiegati dalla piattaforma nei calcoli per la definizione dei punteggi da assegnare sia con riferimento all'offerta tecnica che all'offerta economica;

CHE la stessa Commissione ha quindi proceduto a rettificare le griglie con l'attribuzione dei punteggi per come previsto dal Bando e dal disciplinare di gara e per come di seguito riportato:

#### PUNTEGGI ESAME OFFERTA TECNICA

	1					Totale	2					Totale
	Studio Tecnico Bevilacqua Luigi						A.T.I. Exproprianda Srl - PROGEN Soc. Coop. P.A.					
	A1	A2	B1	B2	C		A1	A2	B1	B2	C	
coefficiente assegnato	0,9	1	0,9	1	1		0,967	0,9	1	0,9	1	
Punteggio Max previsto dal bando di gara	15,000	15,000	15,000	15,000	10,000		15,000	15,000	15,000	15,000	10,000	
Punteggio rideterminato con i valori previsti dal bando di gara	13,50	15,00	13,50	15,00	10,00	67,00	14,505	13,5	15	13,5	10	66,51
Punteggio definitivo riparametrato						70,00						69,38

#### PUNTEGGI OFFERTA ECONOMICA/TEMPORALE

	offerta economica			offerta tempo			totale
	% ribasso offerto	% max. ribasso	punteggio assegnato	ribasso offerto in giorni	max. ribasso in giorni	punteggio assegnato	
Studio Tecnico Bevilacqua Luigi	33,01	20	20	90	90	10	30
A.T.I. Exproprianda Srl - PROGEN Soc. Coop. P.A.	20	20	20	90	90	10	30

La Commissione, al termine della verifica con conseguente revisione dei punteggi assegnati, ha rideterminato la graduatoria di gara per come di seguito riportato:

	Punt. Offerta Tecnica	Punt. Offerta econ/temp	Totale punteggio
Studio Tecnico Bevilacqua Luigi	70	30	100
A.T.I. Exproprianda Srl - PROGEN Soc. Coop. P.A.	69,38	30	99,38

Per come si evince dallo stesso verbale, la Commissione di Gara, con riferimento a quanto segnalato dal concorrente PROGEN Soc. Coop.P.A. relativamente ai servizi analoghi presentati in sede di offerta ai fini dell'attribuzione del punteggio di cui al punto A2 dichiara che, *"nella valutazione degli stessi ha tenuto conto, in modo particolare, dell'attività svolta dal Concorrente Geom. Bevacqua Luigi, il quale, per come si evince dalla relazione tecnica a corredo dell'offerta, in qualità di Project Manager dell'Impresa ausiliaria C.B.C. INGEGNERIA & TOPOGRAFIA, ha fornito il proprio diretto contributo nell'esecuzione del Contratto, identico a quelli posti a base di gara, relativo al "SERVIZIO INTEGRATO DI NATURA LEGALE, AMMINISTRATIVA E TECNICA PER LA REGOLARIZZAZIONE E IL COMPLETAMENTO DELLE PROCEDURE ABLATORIE CONNESSE AI LAVORI DI COSTRUZIONE DELL'IMPIANTO DI IRRIGAZIONE DELL'ALTOPIANO DI ISOLA CAPO RIZZUTO - I° LOTTO - PROG. A.C. N. 23/8638", appaltato dal Consorzio di Bonifica Ionio Crotonese nel 2017 e realizzato dalla stessa società"*.

**ESAMINATA** la nota in data 7/12/2020 acquisita al protocollo del Consorzio n. 5664 in data 9/12/2020 con la quale il concorrente "STUDIO TECNICO BEVACQUA LUIGI" ha inteso fornire le proprie controdeduzioni relativamente al procedimento di annullamento di che trattasi;

**PRESO ATTO** che l'aggiudicazione definitiva del servizio di che trattasi, approvata con deliberazione della Deputazione Amministrativa n. 54 del 16/10/2020, risultava essere viziata da errori nel calcolo dei punteggi attribuiti dalla piattaforma telematica;

**CONSIDERATO**, altresì, che occorre procedere all'approvazione della nuova graduatoria di gara per come rettificata dalla commissione giusto verbale del 10/12/2020 in atti;

**RITENUTO**, di approvare le risultanze dell'attività posta in essere dalla Commissione di gara comprensive della nuova graduatoria per come rideterminata dalla Commissione nella seduta del 10/12/2020, si proponeva all'amministrazione Consortile:

- L'annullamento in autotutela, ai sensi dall'art. 7 della Legge n. 241 del 1990, del provvedimento di aggiudicazione definitiva di cui alla deliberazione n. 54 del 16/10/2020;
- L'aggiudicazione definitiva dei tre lotti in gara in favore del concorrente "STUDIO TECNICO BEVACQUA LUIGI", con sede legale in Catanzaro viale De Filippis n. 292 P.Iva 02100420799, secondo le risultanze della nuova graduatoria di gara che tiene conto del ribasso massimo fissato dal bando di gara nella misura del 20% e quindi per i seguenti importi:
  - a) primo lotto in gara di cui al CIG 831611318C per l'importo di Euro 210.643,20;
  - b) secondo lotto in gara di cui al CIG 831617330F per l'importo di Euro 231.761,60;
  - c) terzo lotto in gara di cui al CIG 8316190117 per l'importo di Euro 226.873,60;

**VISTO** il ricorso al TAR Calabria della Exproprianda srl (seconda classificata) del 3 dicembre 2020 ed i successivi motivi aggiunti del 22 gennaio 2021 con cui sono stati impugnati gli esiti della procedura;

**VALUTATO** che la nuova aggiudicazione definitiva del servizio di che trattasi, approvata con deliberazione della Deputazione Amministrativa n. 71 del 18/12/2020, per tutti e tre i lotti aggiudicati, risulta essere viziata da errore nell'attribuzione del ribasso di aggiudicazione il quale erroneamente è stato indicato nel ribasso massimo fissato dal bando di gara, ossia nella misura del 20%, laddove si sarebbero dovuti indicare i ribassi offerti, per ciascun lotto, dal concorrente risultato primo in graduatoria;

**RITENUTO** dunque che l'aggiudicazione della gara, per tutti e tre i lotti, risulta illegittima in parte qua, risultando errato l'importo di aggiudicazione disposto secondo il ribasso del 20% (ribasso massimo fissato dal bando di gara ai fini dell'attribuzione del punteggio), anziché secondo quello effettivamente offerto dal concorrente risultato primo in graduatoria;

**VALUTATO** l'interesse pubblico all'annullamento dell'anzidetta errata aggiudicazione, consistente – oltre che nel rispetto delle regole della procedura di gara (per le quali vige il principio di immodificabilità dell'offerta) – nella necessità che l'Amministrazione consegua i servizi oggetto di gara alle condizioni economiche effettivamente offerte dall'aggiudicatario, anziché alle condizioni previste nella delibera di aggiudicazione (comportanti un maggior costo dei servizi per il Consorzio);

**RITENUTO** che nessun affidamento meritevole di considerazione può essersi generato nell'aggiudicatario per effetto della delibera di aggiudicazione n.71/2020, tenuto conto che lo stesso aggiudicatario si è impegnato ad eseguire i servizi oggetto di gara alle condizioni contenute nelle offerte economiche di ciascun lotto (e tali saranno mantenute nella nuova delibera di aggiudicazione), che i contratti non sono stati ancora stipulati (ne' i servizi avviati) e che è altresì trascorso brevissimo tempo dalla aggiudicazione di cui si propone l'annullamento e la presente determina;

**CONSIDERATO** che l'eliminazione della rilevata illegittimità – non riferita alle operazioni di attribuzione dei punteggi, bensì alla fase successiva della indicazione delle condizioni di aggiudicazione - non produce effetti sulla graduatoria di gara e che, pertanto, la nuova aggiudicazione dovrà essere fatta al medesimo operatore economico, ma – evidentemente – alle condizioni economiche dal medesimo offerte (e non alle condizioni economiche risultanti dalla applicazione del ribasso massimo del 20% previsto dalla lex specialis per l'attribuzione del punteggio dell'offerta economica);

**PRESO ATTO** della determina del RUP n. 18 del 2 febbraio 2021, con la quale si propone all'amministrazione Consortile:

- L'annullamento d'ufficio, ai sensi dall'art.21 nonies della Legge n. 241 del 1990, del provvedimento di aggiudicazione definitiva di cui alla deliberazione n. 71 del 18/12/2020;
- L'emissione di nuovo provvedimento di aggiudicazione definitiva dei tre lotti in gara in favore del concorrente "STUDIO TECNICO BEVACQUA LUIGI", con sede legale in Catanzaro viale De Filippis n. 292 P.Iva 02100420799, secondo le risultanze della

graduatoria di gara, per come rettificata dalla commissione di gara in data 10/12/2020, verbale in atti, e tenuto conto del ribasso massimo offerto del 33,01% per tutti e tre i lotti, quindi per i seguenti importi:

- a) primo lotto in gara di cui al CIG 831611318C - II° LOTTO - per l'importo di €uro 176.387,35;
- b) secondo lotto in gara di cui al CIG 831617330F - III° LOTTO - per l'importo di €uro 194.071,37;
- c) terzo lotto in gara di cui al CIG 8316190117 - IV° LOTTO - per l'importo di €uro 189.978,28;

#### VISTI I SEGUENTI ATTI

- Deliberazione della Deputazione Amministrativa n. 54 del 16/10/2020;
- Deliberazione della Deputazione Amministrativa n. 66 del 16/11/2020;
- Deliberazione della Deputazione Amministrativa n. 71 del 18/12/2020;
- Nota del Concorrente "PROGEN S.C.PA" in data 13/11/2020 prot. n. 5173;
- Nota del Concorrente "SUDIO TECNICO BEVACQUA LUIGI" in data 07/12/2020 prot. n. 5664;
- Verbale della Commissione di gara in data 10/12/2020;
- Nota del Responsabile Ufficio Appalti e Contratti del Consorzio prot. n. 5742 in data 14/12/2020;
- il D.Lgs. n. 50/2016;
- la Legge n. 241/1990;
- lo Statuto Consortile;

Con i pareri favorevoli espressi sul presente provvedimento dal:

- Capo Settore Amministrativo sulla regolarità Amministrativa;
- Capo settore Ragioneria in merito alla regolarità contabile;
- Direttore Unico sulla legittimità;

Con il voto consultivo espresso sul presente provvedimento dallo stesso Direttore Unico;

la Deputazione ad unanimità dei voti accertati nelle forme di legge

#### DELIBERA

1. di approvare le risultanze dell'attività di verifica posta in essere dalla Commissione di gara comprensiva della nuova graduatoria per come rideterminata nella seduta del 10/12/2020 e di seguito indicata:

	Punt. Offerta Tecnica	Punt. Offerta econ/temp	Totale punteggio
Studio Tecnico Bevilacqua Luigi	70	30	100
A.T.I. Exproprianda Srl - PROGEN Soc. Coop. P.A.	69,38	30	99,38

2. di fare propria la proposta del RUP, sulla scorta delle motivazioni riportate nelle premesse, e pertanto deliberare:

- L'annullamento d'ufficio, ai sensi dall'art.21 nonies della Legge n. 241 del 1990, del provvedimento di aggiudicazione definitiva di cui alla deliberazione n. 71 del 18/12/2020;



- L'aggiudicazione definitiva dei tre lotti in gara in favore del concorrente "STUDIO TECNICO BEVACQUA LUIGI", con sede legale in Catanzaro viale De Filippis n. 292 P.Iva 02100420799, secondo le risultanze della graduatoria di gara, per come rettificata dalla commissione di gara in data 10/12/2020, verbale in atti, e tenuto conto del ribasso massimo offerto del 33,01% per tutti e tre i lotti, quindi per i seguenti importi:
  - a) primo lotto in gara di cui al CIG 831611318C - II° LOTTO - per l'importo di Euro 176.387,35;
  - b) secondo lotto in gara di cui al CIG 831617330F - III° LOTTO - per l'importo di Euro 194.071,37;
  - c) terzo lotto in gara di cui al CIG 8316190117 - IV° LOTTO - per l'importo di Euro 189.978,28
- 3. che tale provvedimento sarà pubblicato, oltre che all'Albo Consortile, sul profilo internet del Consorzio nella sezione "Amministrazione trasparente" ai sensi degli artt. 23 del D.Lgs. n. 33/2013 e 29 del D.Lgs. n. 50/2016.
- 4. di precisare che avverso il presente provvedimento è possibile presentare ricorso avanti il competente TAR CATANZARO entro 30 (trenta) giorni dalla data della sua pubblicazione, ai sensi dell'art. 120, comma 2-bis, del D.Lgs. n. 104/2010.
- 5. Il presente provvedimento non è soggetto a controllo, ai sensi dell'art. 38 della L.R. n. 11/2003.

  
**IL DIRETTORE**  
Avv. ~~Vincenzo~~ Mario Gangale

  
**IL PRESIDENTE**  
Roberto Torchia